

## REACH-asetuksen revisio

### Tästä on kyse

Vuoden 2020 kemikaalistrategian julkaisemisesta asti on valmistauduttu REACH-asetuksen revisioon. Edellinen komissio teki vaikutusten arvioinnin kunnianhimoisten tavoitteiden saavuttamiseksi, mutta varsinaista asetuksen muutosehdotusta ei tullut. Uusi komissio on sitoutunut REACH asetuksen kohdennettuun tarkistamiseen ja painottaa vaatimusten yksinkertaistamista, modernisointia ja kilpailukyvyn huomioimista terveyden ja ympäristön suojelun tasosta tinkimättä.

EU:n kemianteollisuudelle sääntelytaakan keventäminen on välttämätöntä kilpailukyvyn säilyttämisen ja puhtaan siirtymän edistymisen varmistamiseksi. Monien alaan vaikuttavien säädösten joukossa REACH on yksi tärkeimmistä, joskin myös eniten kustannuksia aiheuttaneista asetuksista. Huolimatta muutostarpeista ja joistain täytäntöönpanon puutteista, REACH on osoittanut myös toimivuutensa ja kemianteollisuus on sitoutunut sen toimeenpanoon ja tavoitteisiin terveyden ja ympäristön suojelemiseksi.

EU:n kilpailukykykompassissa todetaan, että REACH-revisio tähtää sekä nykyisen asetuksen että tulevien kemikaaleja koskevien aloitteiden yksinkertaistamiseen, päätöksenteon nopeuttamiseen ja kestävyys-, kilpailukyvyn ja turvallisuuden parantamiseen.

### Kemianteollisuuden kanta

REACH-asetuksen revision on yksinkertaistettava yrityksiin kohdistuvia vaatimuksia, vähennettävä hallinnollista taakkaa ja vaatimusten on oltava ennakoitavampia. 18 vuodessa REACH ja muu kemikaalisääntely on edistynyt valtavasti mutta myös mutkistunut. Revisioon tarvitaan uudenlaista ajattelua ja yhteistyötä yritysten ja viranomaisten kesken, joka huomioi unionin kilpailukykyä ja investointeja samalla kun parannetaan terveyden ja ympäristön suojelua.

Kemianteollisuus tukee Ceficin 10-toimen ehdotusta REACH-asetuksen revisioon. Näistä suomalaisille yrityksille tärkeimpiä ovat

- saada yksinkertaisempi, ennakoitavampi, tieteelliseen näyttöön pohjaava kehys kemikaalien sääntelylle
- välttää hallinnollisen taakan lisäämistä teollisuudelle
- varmistaa, että kemikaaleja koskevat säännöt ovat toteuttamiskelpoisia ja valvottavissa.

Edellisen komission tekemä vaikutusten arviointi tulisi päivittää vastaamaan muutoksia taloudessa ja unionin strategisen omavaraisuuden tarpeessa. Erityistä huomiota tulee kiinnittää vaikutuksiin PK-yrityksiin ja niiden mahdollisuuteen toimia EU:ssa. Mikäli nousee tarvetta uusille toimille, on katsottava ensin, voiko nykyisten, myös REACH-asetuksen ulkopuolisten velvoitteiden paremmalla valvonnalla ja toimeenpanolla päästä samaan tavoitteeseen.

Kilpailukyvyn parantaminen tulee huomioida muutoksessa. REACH johtaa nyt tilanteisiin, joissa aineen käyttö voidaan kieltää EU:ssa, mutta sillä valmistettuja tuotteita voi tuoda EU:n markkinoille. Unionin tiukan työsuojelu- ja ympäristölainsäädännön alla tuotteiden valmistus

pystyttäisiin tekemään turvallisesti ja ylläpitämään omavaraisuutta sekä myös työpaikkoja unionin alueella. Kilpailukykyyn vaikuttavat myös REACH:n mittava hallinnollinen taakka kemikaalien markkinoilla pitämiseen sekä lisääntynyt epävarmuus turvallisiksi miellettyjen aineiden luokitteluun ja kielletyksi tulemiseen liittyen.

Priorisoitujen aineiden sääntelytarpeen arviointi tulisi aloittaa olemassa olevan tiedon ja käyttökohteiden analysoinnilla yhdessä yritysten kanssa. Tämän jälkeen voitaisiin valita REACH:ssa tai muissa säädöksissä sopivat toimet, jotka kohdistuisivat vain aineen tunnistettuihin riskeihin. Toimet olisivat tietoon perustuvia ja ne saataisiin paremmin ennakoitaviksi. Tämä vähentäisi lupamenettelyn tarvetta ja rajoituksia annettaisiin Artikla 68(1) määritelmän mukaan vain, jos aineiden valmistus, käyttö tai markkinoille saattaminen aiheuttaa ihmisten terveydelle tai ympäristölle vaaran, jota ei voida hyväksyä.

Polymeerien rekisteröintivelvoite on ollut esillä edellisen komission REACH-revisiossa. Polymeereja koskevat velvoitteet ovat erittäin vaikeita toimeenpanna, sillä polymeereja muodostuu hyvin monenlaisissa prosesseissa, niitä on lukuisia erilaisia, mutta niillä on hyvin vähän terveydelle tai ympäristölle vaarallisia ominaisuuksia, pysyvyyttä lukuun ottamatta. Polymeereja koskevista toimista tulisi ensin tehdä tarkoituksenmukaisuus selvitys, nk polymeeristrategia ja vasta sen jälkeen päättää mitkä toimet ovat aidosti tarpeen turvallisuuden lisäämiseksi.

Aineiden yhteisvaikutusten arviointikerrointa (MAF) on myös ehdotettu edellisen komission aikana. Teollisuuden teettämien tutkimusten mukaan ympäristössä esiintyy äärimmäisen harvoin tilanteita, joissa yhteisvaikutuksilla olisi suurempi merkitys kuin yksittäisen aineen vaikutuksella. Näistä harvoista tapauksista puolet oli jo aiemmin kiellettyjen aineiden yhteisvaikutuksia. Tärkeintä on ympäristöpäästöjen minimointi teollisuuspäästädirektiivin tms toimilla. Uusien turvallisten pitoisuuksien laskeminen ja kommunikointi ilman merkittävää ympäristönsuojelullista parannusta olisi yrityksille valtava työ.

Eläinkokeiden vähentäminen tulee saada REACH:n periaatteisiin ja vaatimukset eläinkokeiden tekemiselle poistettua kaikkialta, missä suinkin mahdollista. Viranomaisten tulisi aina erikseen perustella, mikäli ne edellyttävät eläinkokeita eivätkä hyväksy vaihtoehtoisia menetelmiä tai samankaltaisten aineiden testituloksia (read across).

Säädösten yksinkertaistamisen tulee merkitä parannuksia yrityksille. Menettelyiden automatisointi tai esim. laajojen aineryhmien käsittely kerralla eivät ole yksinkertaistamista, vaan päinvastoin ne heikentävät tieteellistä riskinarviointia ja yritysten luottamusta unioniin investointiympäristönä, jos raaka-aineita voi tulla kielletyksi perusteetta.

Säädösten toteutettavuus ja valvottavuus tulee olla edellytyksenä esim. rajoitusten antamiselle ja ne tulee huomioida heti ehdotusten suunnitteluvaiheessa. Valvontaviranomaisilla tulee olla mahdollisuus vaikuttaa ehdotukseen. Valvottavuuden tulee ulottua myös EU:n ulkopuolelta tuleviin tuotteisiin ja verkkoalustoihin. Mikäli valvonnassa ei onnistuta, menevät vaatimuksia noudattaneiden yritysten panokset hukkaan, jos vapaamatkustajat voivat toimia samoilla markkinoilla.

Revision valmistelussa tarvitaan komissiolta ja kansallisilta viranomaisilta läheistä vuoropuhelua teollisuuden, sekä kemikaaleja valmistavan, että myös jatkokäyttäjien ja arvoketjun toimijoiden kanssa. Iso osa velvoitteiden toimeenpanosta tulee yrityksille ja valvontaviranomaisille. Vuoropuhelun tulisi myös voida jatkua velvoitteiden toimeenpanossa sujuvasti ja yrityksillä tulisi olla mahdollisuus saada apua ja ajantasaista tietoa esim. hakemukseen tai aineen luokitusprosessiin liittyen myös Echan komiteoista. Kemikaaliturvallisuus on kaikkien yhteinen tavoite, joten sitä olisi voitava edistää hyvässä yhteistyössä.

Revision tuloksena on oltava yksinkertaisempi, ennustettava ja tehokas REACH, joka lisää kilpailukykyä ja vahvistaa sisämarkkinoita ja jonka tavoitteet ovat yhdenmukaiset laajemman teollisuusstrategian kanssa investointien turvaamiseksi EU:ssa.

#### **Tilanne ja aikataulu**

Komission työohjelmassa 2025 REACH-asetuksen kohdennettu tarkistaminen on ajoitettu vuoden 2025 loppupuolelle. Arvioita on kuultu, että REACH-revisiosta keskusteltaisiin jo kesäkuun 2025 ympäristöneuvostossa.

#### **Lisätiedot ja materiaalit:**

[Ceficin 10-kohdan ohjelma REACH-asetuksen revisioon](#)

[Arche selvitys yhteisvaikutusten arviointikertoimesta.](#)